



Città di Bolzano  
Stadt Bozen

# AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE, SOCIETÀ PARTECIPATE E RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

*in collaborazione con*



**Bolzano, 26 - 27 Novembre 2009**

**Sala Römer  
Castel Mareccio**



## RELATORI

- Cons. Giancarlo Astegiano** Magistrato  
Sezione Controllo  
Corte dei Conti  
Lombardia
- Cons. Marco Boncompagni** Sostituto Procuratore  
Procura Regionale  
Corte dei Conti  
Emilia Romagna
- Cons. Gianluca Braghò** Magistrato  
Corte dei Conti  
Sezione Controllo  
Lombardia
- Avv. Emilia Giulia Di Fava** Avvocato in Reggio Emilia  
Esperto di Diritto dei  
Servizi Pubblici Locali
- Prof. Avv. Marco Dugato** Ordinario di  
Diritto Amministrativo  
Università di Venezia  
Partner  
Studio LS Lexjus Sinacta  
Bologna
- P. Ref. Alessandro Pallaoro** Magistrato  
Corte dei Conti  
Sezione Controllo  
Bolzano
- Prof. Avv. Mariano Protto** Associato di  
Diritto Amministrativo  
Università di Torino
- Avv. Gianluca Serafini** Managing Partner  
Studio LS Lexjus Sinacta  
Bologna
- Chairman:**  
**Dott. Maurizio Boidi** Presidente  
Synergia Formazione s.r.l.

*I relatori saranno disponibili a rispondere ai  
quesiti dei partecipanti.*



**Programma prima giornata: Giovedì 26 Novembre 2009**

**Mattino (ore 9,00 - 13,00)**

**Saluto del Sindaco: Luigi Spagnoli**

**Introduzione: Silvano Baratta - Assessore all'Innovazione e al Lavoro**

**Klaus Ladinser - Assessore alla Mobilità, all'Ambiente e alle Attività Economiche**

**Chairman: Dott. Maurizio Boidi**

■ **Le Amministrazioni Pubbliche e le società partecipate: riordino del quadro giuridico ed evoluzione normativa**

- utilizzo del modello societario da parte della pubblica amministrazione
- modello societario e nozione comunitaria di ente pubblico
- dall'art. 13 Legge Bersani alle norme contenute nella manovra di finanza pubblica per il 2009/2010

**Cons. Giancarlo Astegiano**

■ **Gli obblighi e i vincoli in materia societaria a livello provinciale**

- normativa regionale
- normativa provinciale
- assetto dei controlli nella Provincia Autonoma di Bolzano
- organismi partecipati dai comuni altoatesini
- carenze e criticità riscontrate dagli organi di controllo

**P. Ref. Alessandro Pallaoro**

■ **Il nuovo assetto dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**

- servizi di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale e nell'ordinamento UE
- servizi pubblici locali e appalto pubblico di servizi
- regole per l'affidamento dei servizi pubblici locali nella disciplina vigente
- concorrenza e affidamenti diretti
- ruolo delle autorità di vigilanza e regolazione

**Prof. Avv. Marco Dugato**

■ **L'affidamento in house dei servizi pubblici**

- origine ed evoluzione del concetto di affidamento *in house*
- dalla disciplina di cui al D. Lgs. 267/2000 TUEL, art. 113 c. 5 lett. c), alla riforma introdotta dall'art. 23 bis L. 133/08
- evoluzione della giurisprudenza comunitaria e interna
- caratteri e adempimenti per la realizzazione del nuovo modello in deroga *in house* secondo la comunicazione dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato del 16/10/08
- realizzazione del modello *in house* sotto il profilo organizzativo e gestionale: definizione del modulo societario, delle clausole statutarie e della *governance*

**Avv. Emilia Giulia Di Fava**

**Pomeriggio (ore 14,30 - 17,30)**

■ **Le società miste e l'extraterritorialità**

- disciplina comunitaria del Partenariato Pubblico Privato (PPPI): la società mista

- comunicazione interpretativa della Commissione Europea sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e sulle concessioni ai PPPI (C-2007/6661 del 5/02/08)
- caratteristiche del socio privato secondo l'evoluzione giurisprudenziale: il partner imprenditore - socio operativo
- ricorso ad un'unica procedura di gara per la scelta del partner e per l'affidamento del servizio
- fase posteriore alla costituzione di un PPPI
- regime dell'extra-territorialità

**Avv. Emilia Giulia Di Fava**

■ **Le attività degli organismi in house e delle società miste**

- distinzione tra organismi *in house* e società miste
- affidamento alla società mista e scelta del socio privato
- rapporti tra organismi *in house*, società miste ed enti di riferimento

**Prof. Avv. Mariano Protto**

■ **Le gare per l'affidamento dei servizi**

- sistemi di affidamento dei servizi pubblici locali
- gare pubbliche e forme di collaborazione tra enti locali per la gestione del servizio

**Prof. Avv. Mariano Protto**

**Programma seconda giornata: Venerdì 27 Novembre 2009**

**Mattino (ore 9,30 - 12,30)**

**Chairman: Dott. Maurizio Boidi**

■ **Le responsabilità di amministratori e dipendenti di società pubbliche, di Enti Pubblici e dei soggetti pubblici partecipanti**

- parametri di imputazione della responsabilità amministrativa - contabile nelle società pubbliche
- azione ordinaria di responsabilità per *mala gestio*
- responsabilità degli amministratori nel modello della società *in house*
- limiti della responsabilità con riferimento alle scelte imprenditoriali discrezionali
- *in house providing*, controllo analogo e responsabilità amministrativa - contabile
- novità legislative introdotte dal D.L. 78/09

**Cons. Gianluca Braghò**

- responsabilità degli amministratori degli enti locali nella gestione delle partecipazioni azionarie
- giurisprudenza di cassazione e giurisprudenza contabile
- difficile convivenza della responsabilità contabile e della responsabilità civile degli amministratori delle società a partecipazione pubblica

**Avv. Gianluigi Serafini**

■ **La tutela del patrimonio delle Spa partecipate pubbliche e la giurisdizione contabile: l'evoluzione giurisprudenziale**

- azione ordinaria di responsabilità e azione di responsabilità amministrativa
- tutela degli interessi pubblici e attività di revisione
- confini della giurisdizione contabile nell'evoluzione giurisprudenziale

**Cons. Marco Boncompagni**



Città di Bolzano  
Stadt Bozen

[www.comune.bolzano.it/seminario](http://www.comune.bolzano.it/seminario)

**Per ulteriori informazioni** contattare la Segreteria organizzativa:  
Synergia Formazione s.r.l. (Sig.ra Armanda Moroni)  
Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663  
[a.moroni@synergiaformazione.it](mailto:a.moroni@synergiaformazione.it)

Comune di Bolzano (Direzione Generale)  
Tel. 0471 997171 - Fax 0471 997175  
[direzione generale@comune.bolzano.it](mailto:direzione generale@comune.bolzano.it)



## NOTE ORGANIZZATIVE

**Sede:** **Castel Mareccio**  
**Sala Römer**  
Via Claudia de' Medici, 12  
39100 Bolzano  
Tel. +39 0471 976615  
Fax +39 0471 300746

**Data:** **26 - 27 Novembre 2009**

**Orario:**  
Giovedì 26 Novembre 2009 9,00 - 13,00 / 14,30 - 17,30  
Venerdì 27 Novembre 2009 9,30 - 12,30

**Quota di partecipazione:**

**Euro 400,00 + IVA 20% per partecipante**

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93**

Nella prima giornata è previsto un lunch offerto dalla Città di Bolzano.

**Al termine del convegno verrà rilasciato l'attestato di partecipazione.**

**Modalità di iscrizione:**

Il modulo di iscrizione è scaricabile sul sito del Comune di Bolzano:  
[www.comune.bolzano.it/seminario](http://www.comune.bolzano.it/seminario)

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento di tale modulo regolarmente compilato sul sito, comunicando i dati per la fatturazione.

**Modalità di pagamento:**

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

**COMUNE DI BOLZANO** - Piazza Municipio 5 - 39100 BOLZANO  
P. IVA 00389240219  
Tel. 0471 997171 - Fax 0471 997175  
E-mail. [direzione generale@comune.bolzano.it](mailto:direzione generale@comune.bolzano.it)  
[www.comune.bolzano.it/seminario](http://www.comune.bolzano.it/seminario)  
c/o Servizio di Tesoreria della Banca di Trento e Bolzano  
Sede di Bolzano  
Via della Mostra 7/a  
Codice IBAN IT 12 A 03240 11610 000005500032  
causale: seminario

**Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o all'Ente.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del convegno. La documentazione sarà costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa e costituirà un valido e completo supporto informativo e un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda o l'Ente.

