



LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DOPO IL REFERENDUM E LA MANOVRA DI FERRAGOSTO (ART. 4 D.L. 138/2011)

REGOLAMENTAZIONE, STRATEGIE E SOSTENIBILITA' ECONOMICA

*Milano, 10-11-12 ottobre 2011
Hotel Hilton*

visitate il nostro sito
www.paradigma.it

PARADIGMA S.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino
Tel. (011) 538.686/7/8/9 - Fax (011) 5621123-5611117

RELATORI

Cons. Massimiliano Atelli	Consigliere della Corte dei Conti Capo Ufficio Legislativo Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
Cons. Claudio Contessa	Consigliere di Stato Capo Ufficio Legislativo del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali
Avv. Attilio Fontana	Sindaco di Varese Presidente di ANCI Lombardia
Dott. Giorgio Galvagno	Sindaco di Asti Referente Servizi Pubblici Locali ANCI
On. Bruno Tabacchi	Vice Presidente Commissione Bilancio Camera dei Deputati Assessore al Bilancio, Patrimonio e Tributi Comune di Milano
Pres. Claudio Zucchelli	Presidente di Sezione del Consiglio di Stato Capo Dipartimento Affari Giuridici e Legislativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri
	
Avv. Daniela Anselmi	Studio Legale Acquarone Associazione Professionale
Cons. Giancarlo Astegiano	Magistrato della Corte dei Conti sezione Lombardia e sezioni riunite in sede di controllo
Avv. Giuliano Berruti	Partner – NCTM Studio Legale Associato
Dott. Bernardo Bini Smaghi	Responsabile Business Development Cassa Depositi e Prestiti
Avv. Harald Bonura	Studio Legale Libertini e Associati Consulente giuridico ANCI
Prof. Avv. V. Cerulli Irelli	Ordinario di Diritto Amministrativo Sapienza Università di Roma

Prof. Avv. Fabio Cintioli	Ordinario di Diritto Amministrativo Libera Università LUSPIO, Roma Partner, Bonelli Erede Pappalardo Studio Legale
Dott. Arduino D'Anna	Funzionario Direzione Generale per la Concorrenza Direzione Industria e Servizi Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
Prof. Avv. Carlo Emanuele Gallo	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Torino
Ing. Jocelyn Gourlet	Amministratore Delegato Veolia Acqua
Avv. Domenico Ielo	Partner, Bonelli Erede Pappalardo Studio Legale
Prof. Avv. Carlo Malinconico Castriota Scanderbeg	Ordinario di Diritto dell'Unione Europea Facoltà di Giurisprudenza dell'Università Tor Vergata di Roma
Prof. Avv. Fabio Merusi	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Pisa
Prof. Avv. Giorgio Orsoni	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Venezia
Prof. Franco Osculati	Ordinario di Scienza delle Finanze Università di Pavia
Prof. Avv. Giuseppe Pericu	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Genova
Prof. Avv. Luca Perfetti	Partner, Chiomenti Studio Legale
Avv. Tommaso Salonico	Partner - Antitrust Competition and Trade Group Freshfields Bruckhaus Deringer LLP
Avv. Gianluigi Serafini	Managing Partner LS Lex Jus Sinacta
Avv. Costantino Tassarolo	Consulente Confservizi Lazio Direttore Rivista "Diritto dei Servizi Pubblici" Studio Legale Tassarolo, Roma
Prof. Avv. Riccardo Villata	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Milano

Prima giornata: lunedì 10 ottobre 2011

■ L'ABROGAZIONE REFERENDARIA E LA SUCCESSIVA SOSTANZIALE REINTRODUZIONE DELL'ART. 23 BIS

- La normativa sui servizi pubblici locali a rilevanza economica
- L'oggetto del referendum
- Profili di compatibilità della disciplina dell'art. 4 del D.L. 138/2011 con l'esito referendario
- Il principio della liberalizzazione compatibilmente con l'universalità e l'accessibilità dei servizi
(Prof. Avv. Fabio Merusi)

■ LA NUOVA NOZIONE DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE E INDIVIDUAZIONE DEI SETTORI SOGGETTI ALLA LIBERALIZZAZIONE

- Coincidenza della nozione di servizio pubblico locale con quella di servizio pubblico di rilevanza economica
- Sottrazione alla disciplina dei servizi pubblici locali delle attività non aventi rilevanza economica
- Procedura di verifica per l'individuazione delle attività economiche "liberalizzate" e di quelle da assoggettare al regime di esclusiva del servizio
- Compatibilità di tale procedura con i principi comunitari in tema di affidamento del servizio
(Prof. Avv. Vincenzo Cerulli Irelli)

■ L'APPLICAZIONE DELLE REGOLE COMUNITARIE SULL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA

- L'imperatività delle norme e dei principi comunitari
- Le nuove regole dell'affidamento in house introdotte dal comma 13 dell'art. 4 del D.L. 138/2011
- Compatibilità delle nuove regole dell'affidamento in house con la giurisprudenza comunitaria
- I principi sul PPPI alla luce del comma 12 dell'art. 4 del D.L. 138/2011

(Prof. Avv. Carlo Malinconico Castriota Scanderbeg)

■ I RAPPORTI CON LE DISCIPLINE DI SETTORE

- L'ambito escluso dal quesito referendario
- Gli effetti indiretti della consultazione referendaria
(Cons. Claudio Contessa)

■ INTERVENTI NORMATIVI NEL SETTORE DEI SPL A VALLE DEI REFERENDUM

- I problemi
- Le regole introdotte dal D.L. 138/2011 e il loro impatto sulla liberalizzazione dei servizi
- Gli scenari futuri
(Pres. Claudio Zucchelli)

■ LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

- La gara e i criteri di affidamento delle concessioni: le corrette modalità di indizione e svolgimento delle gare da parte degli Enti affidanti
- Le prescrizioni e i requisiti che devono contenere il bando di gara e la lettera di invito ai sensi del comma 11 dell'art. 4 D.L. 138/2011
- La gara a doppio oggetto e i presupposti del partenariato istituzionale

- La sorte delle società miste anche alla luce dell'art. 5 del D.L. 138/2011

(Avv. Domenico Ielo)

■ LE NUOVE REGOLE DELLA GESTIONE IN HOUSE: LIMITI E VINCOLI POSTI DALLA NORMATIVA NAZIONALE E COMUNITARIA

- La gestione diretta o in economia dei SPL: limiti e divieti
- La legittimità dell'in house dopo l'abrogazione dell'art. 23 bis
- Le regole dell'in house dettate dall'art. 4 del D.L. 138/2011
- I limiti interni alla partecipazione o costituzione di società pubbliche
(Avv. Harald Bonura)

■ LA QUESTIONE DELLA EXTRATERRITORIALITÀ DELLE SOCIETÀ MISTE

- L'extraterritorialità nella gestione dei servizi pubblici
- La possibilità per le società miste di operare al di fuori del territorio degli enti partecipanti
- Le regole procedurali
- I limiti all'acquisizione di nuovi servizi derivanti dal comma 33 dell'art. 4 del D.L. 128/2011

(Prof. Avv. Carlo Emanuele Gallo)

■ LE GARE NEL SETTORE DEL GAS E LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DELLE CONCESSIONI

- La cessazione del regime di proroga delle concessioni in essere
- La creazione degli ATEM
- Criteri di gara per l'affidamento delle concessioni di distribuzione del gas

(Prof. Avv. Riccardo Villata)

Seconda giornata: martedì 11 ottobre 2011

■ IL REGIME TRANSITORIO DOPO L'ABROGAZIONE DELL'ART. 23 BIS E DOPO IL D.L. 138/2011: SORTE DEGLI AFFIDAMENTI IN ESSERE

- La sorte delle gare bandite ma non ancora concluse
- La possibilità di revoca degli atti di gara da parte della stazione appaltante o di recesso del partecipante
- La sorte delle concessioni e dei contratti
- Il regime transitorio previsto dal comma 32 dell'art. 4 del D.L. 138/2011
(Prof. Avv. Giuseppe Pericu)

■ EFFETTI DEL REFERENDUM SULLE SOCIETÀ QUOTATE IN BORSA

- La natura delle società miste quotate
- Il regime delle quotate nel 23 bis e conseguenze del referendum sull'obbligo di cessione progressiva delle partecipazioni pubbliche
- La revocabilità delle delibere già adottate che abbiano disposto la cessione
- La conservazione degli affidamenti in essere
- La nuova disciplina delle cessioni delle partecipazioni prevista dal comma 32 dell'art. 4 del D.L. 138/2011

(Avv. Gianluigi Serafini)

■ IL CONTRATTO DI SERVIZIO

- Contenuto obbligatorio
- Contenuto facoltativo
- Clausole speciali

- La possibile rinegoziazione del contratto di servizio
- La vigilanza sul contenuto e le modifiche del contratto di servizio secondo le modalità previste dal comma 18 dell'art. 4 del D.L. 138/2011

(Avv. Costantino Tassarolo)

■ LE REGOLE PER L'AFFIDAMENTO E LA GESTIONE NEL SETTORE DELL'ACQUA ED IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

- Esclusione dell'applicazione della nuova normativa in materia di servizi pubblici locali con l'eccezione delle disposizioni in materia di incompatibilità
- Individuazione delle norme applicabili anche alla luce di quanto statuito dalla Corte Costituzionale
- Sopravvivenza delle modalità di gestione in house senza i vincoli posti dalla nuova normativa introdotta dal D.L. 138/2011
- Criteri e parametri da osservare per lo svolgimento delle nuove gare
- Regime transitorio e sorte delle convenzioni già stipulate, con particolare riguardo alle società quotate
(Avv. Daniela Anselmi)

■ LA NUOVA AGENZIA NAZIONALE DI VIGILANZA SULLE RISORSE IDRICHE INTRODotta DAL DECRETO SVILUPPO

- Regolazione e gestione del servizio pubblico
- L'assetto anteriore all'art. 23 bis e quello posteriore al referendum
- L'ampiezza dell'effetto abrogativo e l'art. 113
- Le funzioni e le competenze dell'Agenzia in confronto a quelle già esercitate dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato e dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
(Prof. Avv. Fabio Cintioli)

■ LA NECESSITÀ DI MOTIVAZIONE DELL'IN HOUSE E IL "NUOVO" RUOLO DELL'AGCM

- Poteri di segnalazione dell'AGCM ai sensi degli artt. 21 e 22 della legge n. 287/1990
- Estensione nei mercati concorrenziali dei privilegi legati alla gestione in esclusiva di servizi pubblici locali: l'art. 8, commi 2-bis e 2-ter, della legge n. 287/1990
- Il ruolo dell'AGCM in relazione ai fenomeni di collusione orizzontale e verticale nei mercati dei SPL
 - Accordi e pratiche concordate tra potenziali partecipanti alle gare per l'affidamento della gestione dei servizi
 - Distorsioni nella gestione delle procedure di affidamento dei servizi ricollegabili ai rapporti tra stazioni appaltanti e società partecipate
 - Comunicazione della delibera quadro all'AGCM ai sensi dei commi 2 e 3 dell'art. 4 del D.L. 138/2011
 - Applicazione della normativa antitrust alle imprese di gestione di servizi pubblici locali in base all'art. 4 del D.L. 138/2011

(Dott. Arduino D'Anna)

■ LA QUESTIONE DELLA TARIFFA DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO DOPO L'ABROGAZIONE PARZIALE DELL'ART. 154

- La tariffa del servizio idrico integrato secondo la Corte Costituzionale
- Le componenti tariffarie nella normativa comunitaria

- Il full cost recovery e l'esperienza italiana
(Cons. Massimiliano Atelli)

■ AFFIDAMENTI IN CORSO E FUTURI CON TARIFFA “NON REMUNERATIVA” E ATTIVITÀ DI IMPRESA

- Gli effetti sulle convenzioni in essere e su quelle future
- “Rilevanza economica del servizio idrico integrato” e diritto ad un equo profitto
- Estraneità del giudizio di ammissibilità del referendum alla valutazione in ordine alla normativa risultante dall'abrogazione referendaria
- I principi comunitari di libertà di stabilimento e di non discriminazione e quello costituzionale della libertà dell'iniziativa economica privata
- Possibili rimedi contrattuali verso l'amministrazione concedente
(Avv. Tommaso Salonic)

Terza giornata: mercoledì 12 ottobre 2011

■ MODALITÀ DI AFFIDAMENTO E GESTIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO

- Il sistema normativo di settore: disciplina comunitaria e norme nazionali
- La gestione diretta e l'affidamento in-house
- L'affidamento ad operatore privato; lo svolgimento della gara
- Il contratto di servizio
- La tariffa del servizio al pubblico
(Avv. Giuliano Berruti)

■ L'ACQUISTO DI BENI E SERVIZI E L'ASSUNZIONE DI PERSONALE DA PARTE DELLE SOCIETÀ MISTE E IN HOUSE ALLA LUCE DELL'ART. 4 DEL D.L. 138/2011 E DELLE VIGENTI REGOLE DI CONTABILITÀ E FINANZA PUBBLICA

- Le assunzioni e i conferimenti di incarichi nelle società a partecipazione pubblica
 - l'art. 97 cost. e gli organismi partecipati dagli enti locali
 - l'art. 18 del d.l. n. 112 del 2008. La posizione della Corte dei conti (Sez. contr. Lombardia n. 350 del 2011)
 - l'art. 76 del d.l. n. 112 del 2008 e gli organismi partecipati
 - la normativa dell'art. 4 del D.L. 138/2011
- L'acquisto di beni e servizi
 - la disciplina del codice dei contratti pubblici e la disciplina di contabilità pubblica
 - la normativa dell'art. 4 del D.L. 138/2011
- Obblighi di indirizzo, verifica e controllo in capo agli enti locali di riferimento
(Cons. Giancarlo Astegiano)

■ DISTINZIONE TRA FUNZIONI DI REGOLAZIONE E FUNZIONI DI GESTIONE

- Il regime delle incompatibilità previsto dai commi 19 e seguenti dell'art. 4
- Nuove regole per la nomina dei componenti della commissione di gara per l'affidamento della gestione di servizi pubblici locali
- Funzioni dell'organo di revisione dell'Ente locale
- Osservazione del Consiglio di Stato
(Prof. Avv. Giorgio Orsoni)

■ IL REPERIMENTO DEI CAPITALI NECESSARI ALL'AMMODERNAMENTO DELLE RETI E DELLE INFRASTRUTTURE

- L'esigenza dei Comuni di rivedere le politiche strutturali delle reti e del loro finanziamento, anche in rapporto alle tariffe
- Il rischio del blocco dei piani di investimento nel settore idrico
- Lo scenario macro delle possibili soluzioni
- Le strategie di “bancabilità” sviluppabili dalle singole imprese
- Il reperimento dei capitali in base all'art. 5 del D.L. 138/2011
(Dott. Bernardo Bini Smaghi)

■ LA VISIONE REFERENDARIA DEL FUNZIONAMENTO DEI SPL E LA SUA SOSTENIBILITÀ ECONOMICA

- La forma giuridica del gestore del servizio idrico integrato (spa?, ente pubblico?, azienda speciale?, altro?)
- Il livello tariffario (recupero della totalità dei costi, inclusi gli ammortamenti, nella compatibilità con un livello sociale di consumo)
(Prof. Franco Osculati)

■ LA C.D. “RIPUBBLICIZZAZIONE DELL'ACQUA” NEL CASO EAU DE PARIS

(Ing. Jocelyn Gourlet)

■ STRATEGIE “POST REFERENDARIE” DEGLI ENTI PUBBLICI NEI SPL DOPO LA SOSTANZIALE REINTRODUZIONE DELL'ART. 23 BIS

- Un comune metropolitano: Milano
(On. Bruno Tabacchi)
- Comuni capoluoghi di provincia di medie dimensioni
(Avv. Attilio Fontana)
(Dott. Giorgio Galvagno)

■ GLI EFFETTI DELL'ESITO REFERENDARIO SUGLI AFFIDAMENTI IN ESSERE: VERIFICHE NECESSARIE ED ESPERIENZE CONCRETE

- La verifica per ogni società in house del possesso dei requisiti per l'in-house providing: composizione del capitale; modalità di controllo effettive; percentuale dell'attività svolta in favore dell'aggiudicante
- La verifica delle norme e misure che sostanziano il controllo analogo (norme statutarie, previsioni nei patti parasociali, disposizioni nel contratto di servizio)
- La sorte delle eventuali gestioni risultanti incoerenti con la normativa comunitaria
- La clausola di salvezza delle procedure già avviate prevista dal comma 35 dell'art. 4 del D.L. 138/2011
(Prof. Avv. Luca Perfetti)

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno *formulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

NOTE ORGANIZZATIVE

Sede: Hotel Milan Hilton
Via Galvani, 12 Tel. 02/69831
Data: 10, 11,12 ottobre 2011
Orario: 9.00/13.00 - 14.30/18.00
Durata: 3 giornate
Quota di partecipazione:
3 giornate: € 2.750,00 + IVA 20% per persona
2 giornate: € 2.150,00 + IVA 20% per persona
1 giornata: € 1.350,00 + IVA 20% per persona

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93.

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione.
La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

Modalità di iscrizione:
Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:
PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
c/o UNICREDIT SPA FILIALE TORINO PIETRO MICCA
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 02008
Cod. C.A.B. 01137 – CIN T
Cod. IBAN IT65T0200801137000001796607

Per informazioni ed adesioni telefonare a:
PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
P. Iva 06222110014
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.
Fax 011/5621123 – 5611117
Internet: <http://www.paradigma.it>
E – mail: info@paradigma.it

Modalità di disdetta:
Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (esclusi i sabati e le domeniche) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.
In qualunque momento l’Azienda potrà sostituire il partecipante.
Ogni partecipante riceverà, all’apertura dei lavori, gli atti del Convegno in formato elettronico.
Il materiale didattico sarà costituito dall’insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.
Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l’Azienda ed i Suoi collaboratori.
Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **3 ottobre 2011**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa.

Prezzo camere Hotel – per notte (IVA e prima colazione internazionale a buffet incluse)
Milano, Hotel Milan Hilton:
Camera singola: **Euro 205,00** - Doppia: **Euro 225,00**.

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno

Data

Nome

Cognome

Funzione Aziendale

Fatturare a:

Rag. Sociale

Indirizzo

Città CAP Prov.

P.IVA

C.F.

Per informazioni:

Tel. Fax

E-mail:

Data e Firma

Modalità di pagamento:
Bonifico bancario in via anticipata
Ai sensi dell’art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

Data e Firma

Informativa Privacy
I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l’ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l’apposita casella.
Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all’articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.
Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

☐ SI ☐ NO

Data e Firma