

SYNERGIA



formazione

SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l.
via Pomba, 14 - 10123 TORINO
Tel. +39 0118129112 r.a. - Fax +39 0118173663
e-mail: info@synergiaformazione.it
www.synergiaformazione.it

LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE
DELL'ART. 23 bis
(D.L. 112/08 convertito nella L. 133/08)

Milano, 14 - 15 Ottobre 2010

Starhotels Ritz



RELATORI

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Cons. Massimiliano Atelli | Consigliere
Corte dei Conti - Lombardia
Capo Ufficio Legislativo
Ministero dell'Ambiente,
della Tutela del Territorio e
del Mare |
| Avv. Maria Cristina Breida | Partner
R&P Legal
Studio Associato
Rossotto, Colombatto & Partners |
| Cons. Luigi Caso | Consigliere
Corte dei Conti
Lombardia |
| Prof. Alessandro Capocchi | Associato di
Economia Aziendale
Università Bicocca
Milano |
| Cons. Giuseppe Chiné | Capo
Ufficio Legislativo
Ministero della
Semplificazione Normativa |
| Avv. Emilia Giulia Di Fava | Studio Legale Di Fava
Specializzato in Diritto
dei Servizi Pubblici Locali
Reggio Emilia |
| Prof. Avv. Marco Dugato | Ordinario di
Diritto Amministrativo
Università di Venezia
Partner
Studio LS Lexjus Sinacta
Bologna |
| Dott. Marco Ettore | Partner
CBA Studio Legale e Tributario
Milano |
| Avv. Giorgio Fraccastoro | Of Counsel
DLA Piper
Roma |



Programma prima giornata: Giovedì 14 Ottobre 2010

■ **La riforma dei Servizi Pubblici Locali: analisi del Regolamento di Attuazione dell'art. 23 bis D.L. 112/08 convertito nella L. 133/08**

- evoluzione normativa in materia di Servizi Pubblici Locali
 - concorrenza, influenza comunitaria e Servizi Pubblici Locali
 - principali novità introdotte dal Regolamento attuativo
- Prof. Avv. Fabrizio Fracchia**

■ **La concorrenza e la tutela della "par condicio" tra gli operatori economici nella gestione dei SPL**

- ruolo e compiti dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
 - coordinamento dell'art. 23 bis L. 133/08 con l'art. 113 TUEL
 - tutela del mercato
 - tutela del consumatore
 - interventi in materia dell'AGCM
- Dott. Stefano Malinconico**

■ **L'organizzazione dei SPL**

- modelli organizzativi per la gestione dei SPL di rilevanza economica
 - configurazione delle gestioni dei SPL a regime e nel periodo transitorio
 - gare per l'affidamento dei SPL, gare a doppio oggetto per la scelta del partner e affidamento di specifici compiti operativi
 - passaggio nel periodo transitorio dal modello *in house* al modello societario misto
- Avv. Emilia Giulia Di Fava**

■ **Le interazioni tra ente locale e società partecipate**

- governance: qualificazione dei ruoli di amministratori e dirigenti
 - requisiti e incompatibilità per la nomina
 - riconfermabilità in base ai risultati ottenuti
 - regole di condotta
 - flussi informativi
- Prof. Avv. Alessandro Lucchetti**

■ **Le società a partecipazione mista**

- società mista come modello alternativo di gara
 - scelta del partner privato
 - condizioni per l'affidamento del servizio
 - trasformazione delle società *in house* in società a partecipazione mista
- Prof. Avv. Marco Dugato**

■ **La gestione dei SPL *in house***

- modello dell'*in house* nell'ordinamento nazionale e comunitario
 - condizioni legittimanti il ricorso alla gestione *in house* per i SPL: il parere dell'AGCM
 - analisi degli orientamenti dell'AGCM
 - conseguenze dell'*in house*: effetti di pubblicizzazione sul gestore
- Prof. Avv. Giuseppe Piperata**

■ **Le Amministrazioni Pubbliche e le società partecipate: la dismissione delle partecipazioni nel Regolamento di Attuazione**

- percorsi di dismissione e di alienazione previsti dalla

disciplina generale in materia di SPL e dalle discipline speciali in tema di società pubbliche

- dismissioni per conservare gli affidamenti diretti nella disciplina transitoria ex art. 23 bis e relativo Regolamento attuativo
- regimi giuridici applicabili
- cessione di partecipazioni societarie; problematiche connesse alla valutazione e al valore delle partecipazioni
- rischi di responsabilità per danno erariale

Prof. Avv. Giuseppe Piperata

■ **Le regole per gli affidamenti dei SPL**

- affidamento in via ordinaria e affidamento in deroga
 - affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani: qualificazione del servizio e indicazioni giurisprudenziali
 - affidamento della gestione del servizio idrico integrato: art. 23 bis della L. 133/08; deliberazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici 15/2010 e 16/2010; sentenza della Corte Costituzionale n. 142 del 23 Aprile 2010
- Avv. Maria Cristina Breida**

■ **I rapporti tra sistema finanziario e settore dei SPL**

- risorse pubbliche e private per i SPL
 - analisi dei dati di bilancio delle local utilities: valutazione delle performance. Zoom su Trasporto Pubblico Locale e Rifiuti
 - PPP per i SPL e scenari dal Regolamento attuativo dell'art. 23 bis
- Avv. Laura Lunghi**

■ **L'indeterminatezza della nozione di SPL e i conseguenti risvolti operativi**

- società a partecipazione pubblica locale e diversi regimi giuridici
 - società di gestione di SPL e "altre" società partecipate da enti locali
 - società strumentali: limitazioni e obblighi di dismissione di cui all'art. 3, c. 27 ss., L. 244/07 e al D.L. 78/2010 (c.d. manovra finanziaria)
 - analisi della casistica: criteri per stabilire se un'attività rientra nella nozione di SPL
- Cons. Massimiliano Atelli**

Programma seconda giornata: Venerdì 15 Ottobre 2010

■ **La gestione dei SPL di rilevanza economica**

- rilevanza economica di tipo diretto e indiretto
 - tariffazione e accollo degli oneri alla fiscalità generale
 - casistica giurisprudenziale
- Cons. Massimiliano Atelli**

■ **La governance nelle società di gestione dei SPL: tra politica e mercato**

- modelli di amministrazione
 - modalità di designazione degli amministratori da parte degli enti pubblici
 - governance nelle società del gruppo
 - governance e territorialità
 - rapporti tra amministratori designati e amministrazioni designanti
 - rapporti tra autonomia di gestione e atti di indirizzo politico
 - limiti ai compensi degli amministratori ex D.L. 78/2010
- Avv. Gianluigi Serafini**



■ **Il Partenariato Pubblico-Privato (PPP)**

- disciplina comunitaria del PPP
- comunicazioni interpretative della Commissione Europea sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e sulle concessioni ai PPPI
- caratteristiche del socio privato secondo l'evoluzione giurisprudenziale comunitaria e interna: il partner imprenditore-socio operativo
- traduzione interna del modello comunitario: il nuovo modello di gestione tramite società mista post-riforma SPL

Avv. Emilia Giulia Di Fava

■ **La gestione industriale ed economica dei SPL**

- pubblico e privato: verso una nuova forma di concorrenza
- titolarità e controllo: logiche e strumenti
- creazione di valore nella gestione dei SPL
- rispetto del patto di stabilità
- bilancio consolidato dell'ente e società partecipate

Prof. Alessandro Capocchi

■ **La fiscalità delle società di gestione dei SPL**

- regole di deducibilità degli interessi passivi
- recupero dell'agevolazione c.d. "moratoria fiscale"
- trattamento tributario per reti e impianti
- territorialità ai fini IVA delle cessioni di gas ed energia elettrica
- TIA e implicazioni ai fini delle imposte dirette e dell'IVA

Dott. Marco Ettore

■ **La redazione dei bandi di gara e di gestione delle procedure di privatizzazione**

- gare alla luce della nuova disciplina
- implicazioni per gli Enti Locali
- requisiti di ammissione e casi di esclusione
- elementi di attrazione e allontanamento per gli operatori privati
- procedure per la ricerca del partner operativo

Cons. Giuseppe Chinè

■ **La tutela giurisdizionale in esito alla gara svolta per l'affidamento del servizio**

- risarcimento del danno da aggiudicazione illegittima
- colpa dell'amministrazione
- nuovi poteri del giudice sul contratto

Dott. Stefano Tenca

■ **Le modalità di affidamento del trasporto pubblico locale e le novità apportate dall'art. 23 bis**

- nozione e caratteri distintivi dei servizi di trasporto pubblico locale
- affidamento in concessione
- novità del Regolamento Attuativo e possibili scenari di conflittualità con i regolamenti comunitari

Avv. Giorgio Fraccastoro

■ **La responsabilità per danno erariale di amministratori e dirigenti per errate scelte organizzative e per mala gestio**

- responsabilità erariale: nozione e peculiarità
- sindacato del giudice contabile sulle scelte discrezionali dell'amministratore
- allargamento dei confini della giurisdizione contabile
- azione contabile e SPL

Cons. Luigi Caso

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento della presente scheda (fax +39 011 8173663) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno _____

Data _____

Nome _____

Cognome _____

Funzione aziendale _____

Dati per la fatturazione

Ragione Sociale _____

Indirizzo _____

Città _____ CAP _____ Prov. _____

P. IVA _____

C.F. _____

Per informazioni:

Tel. _____ Fax _____

E-mail _____

Timbro e firma _____

Condizioni di pagamento

Bonifico bancario in via anticipata

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative.

Timbro e firma _____

informativa Privacy (art. 13 D. Lgs. 196/03)

I dati personali raccolti con la presente scheda sono trattati da Synergia Formazione s.r.l. per iscrizione ai corsi, attività amministrative, elaborazioni statistiche interne e per l'invio di materiale informativo su future iniziative della Ns. società. Responsabile del trattamento è la Segreteria di SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l. presso la quale possono essere esercitati i diritti di cui all'art. 7 del D. Lgs. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione).

Quotora desiderasse ricevere Ns. materiale, La preghiamo di barrare l'apposita casella.

Desidero ricevere Vs. materiale informativo **SI** **NO**

Data e firma _____



NOTE ORGANIZZATIVE

Sede: Starhotels Ritz
Via Spallanzani, 40 - 20129 Milano
Tel. +39 02 204551

Data: 14 - 15 Ottobre 2010

Orario: 9,00 - 13,30 / 14,30 - 18,00

Quota di partecipazione:
Due giornate: Euro 1.850,00 + IVA 20% per partecipante
Una giornata: Euro 1.150,00 + IVA 20% per partecipante

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93

La partecipazione al convegno è a numero chiuso. La priorità è determinata dalla ricezione della scheda di iscrizione.

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione, su CD - cartacea, materiale didattico, colazioni di lavoro a buffet e coffee breaks.

Modalità di iscrizione:
Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

SYNERGIA FORMAZIONE srl - Via Pomba, 14 - 10123 TORINO
P. IVA 08906900017
Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663
E-mail: info@synergiaformazione.it
www.synergiaformazione.it
c/o Monte dei Paschi di Siena - Sede di Torino
c/c n° 0000037573.56 - C.I.N. X - A.B.I. 01030 - C.A.B. 01000
Codice IBAN IT 64 X 01030 01000 000003757356

Modalità di disdetta:
Qualora la disdetta non pervenga, **in forma scritta, entro 7 giorni lavorativi** (escluso il sabato) dalla data di inizio del convegno, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o allo Studio.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del convegno. La documentazione sarà costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa e costituirà un valido e completo supporto informativo e un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda, lo Studio e i Suoi collaboratori.

Per la prenotazione alberghiera, **a condizioni privilegiate**, si prega di contattare la Segreteria organizzativa **entro il 6 Ottobre p.v.**

Per ulteriori informazioni contattare la Segreteria organizzativa:
Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

- Prof. Avv. Fabrizio Fracchia** Ordinario di
Diritto Amministrativo
Università Bocconi
Milano
- Prof. Avv. Alessandro Lucchetti** Docente di
Diritto degli Appalti e dei
Servizi di Interesse Generale
Master di Diritto Pubblico
Comunitario Applicato
Università di Macerata
- Avv. Laura Lunghi** Giurista
Banca Infrastrutture
Innovazione e Sviluppo S.p.A.
Intesa Sanpaolo
- Dott. Stefano Malinconico** Funzionario
Direzione Industria e Servizi
Autorità Garante della
Concorrenza e del Mercato
- Prof. Avv. Giuseppe Piperata** Associato di
Diritto Amministrativo
Università IUAV
Venezia
- Avv. Gianluigi Serafini** Managing Partner
Studio LS Lexjus Sinacta
Bologna
- Dott. Stefano Tenca** Magistrato
TAR Lombardia
Sezione di Brescia

I relatori saranno disponibili a rispondere ai quesiti dei partecipanti.

**È stata presentata domanda di accreditamento (CFP)
al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Milano.**

Responsabile di progetto:
Dott. Maurizio Boidi

