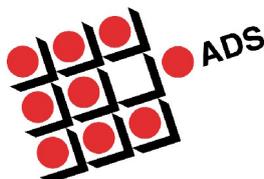




AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI (D.P.R. 168/2010)

- ❖ Ricognizione e valutazione delle partecipazioni in essere
- ❖ Patto di stabilità
- ❖ Governance
- ❖ Sorte del personale distaccato o assunto
- ❖ Responsabilità

in collaborazione con



Milano, 6 – 7 Aprile 2011

The Westin Palace

Synergia Formazione S.r.l – Via Pomba, 14, 10123 – Torino
Tel. 0118129112 – Fax 011817 36 63 – C.F. e P. IVA 08906900017
E-mail: info@synergiaformazione.it - www.synergiaformazione.it

PROGRAMMA

Prima giornata, mercoledì 6 aprile 2011

- **La detenzione di partecipazioni e gli obblighi di ricognizione: i nuovi vincoli imposti dalle norme di legge**
- condizioni per la legittima detenzione: servizi istituzionali e servizi di interesse generale
 - valutazione generale delle partecipazioni in società: l'oggetto sociale
 - di servizi pubblici locali o gestione asset patrimoniali (artt. 112 e 113 TUEL come modificato dall'art. 23 bis D.L. 112/08 e s.m.i)
 - attività o servizi strumentali e funzioni pubbliche esternalizzate (art. 13 D.L. 223/07 – Decreto Bersani) alla luce della manovra finanziaria
 - delibera obbligatoria di ricognizione: competenza e caratteri
 - principi discriminanti per individuare le partecipazioni da dismettere
 - tempi e procedure di dismissione delle partecipazioni
 - analogie e differenze con le finalità della normativa contenuta nell'art. 13 D.L. 223/07
 - novità contenute nell'art. 14, c. 32, D.L. 78/2010 convertito con modifiche in L. 122/2010 per i comuni con popolazione inferiore a 50.000 e 30.000 abitanti

Prof. Avv. Marco Dugato

- **Le società di servizi pubblici: le novità del regolamento D.P.R. 168/2010**
- servizi esclusi
 - distribuzione del gas: l'attesa della gara
 - trasporto pubblico locale: la normativa nazionale e l'interferenza con il regolamento comunitario
 - farmacie comunali: incertezza sui modelli organizzativi
 - novità in materia di liberalizzazione
 - procedure di gara
 - subentro del nuovo gestore
 - società in house e antitrust
 - società miste e gare a doppio oggetto
 - regime transitorio

Prof. Avv. Andrea Pericu

- **I comportamenti e le strategie della P.A. per la gestione delle proprie società partecipate quotate o di grandi dimensioni sopra comunali alla luce degli obblighi imposti dalla norme di settore: soluzioni di governance societaria e dei processi di riorganizzazione**
- dismissione progressiva delle partecipazioni in società quotate ex art. 23 bis, c. 8, D.L. 112/08 e s.m.i.
 - revisione della governance: effetti sugli statuti societari, sui patti parasociali e convenzioni tra soci ex art. 30 D.Lgs. 267/2000
 - strategie finanziarie poteri di indirizzo dei soci nei processi di dismissione
 - potere di direzione e coordinamento: interpretazione autentica dell'art. 2497 c.c.
 - responsabilità degli amministratori pubblici e delle società partecipate nelle operazioni sul capitale

Prof. Avv. Marco Lamandini

- **I comportamenti e le strategie della P.A. per la gestione delle proprie società partecipate alla luce degli obblighi imposti dalla norme di settore: il piano di razionalizzazione**
- “drivers” per un piano di razionalizzazione delle partecipazioni alla luce degli obblighi normativi
 - ricognizione dei servizi pubblici da mantenere in esclusiva o al libero mercato da effettuarsi entro dodici mesi dall'entrata in vigore del regolamento D.P.R. 168/2010
 - separazione societaria fra attività a libero mercato e attività in privativa ex art. 8 c. 2bis e 2quater L. 278/1990

- effetti imposti dall'art. 14, c. 32, D.L. 78/2010 per i comuni inferiori a 30.000 abitanti e da 30.000 a 50.000 abitanti (società ammesse e spinte aggregative)
- dismissioni: problematiche connesse alla scelta del procedimento, ai vincoli statutari e pattizi nei rapporti tra i soci, ai vincoli dei contratti in corso nei rapporti con i terzi
- ostacoli da superare in caso di liquidazione: problematiche fiscali, gestione finanziaria, debiti pregressi, personale
- spinta verso nuove forme di multi utilities
 - costituzione di holding di "governance"
 - deriva verso modello gestionali arcaici: consorzi azienda e/o aziende speciali, fondazioni e trusts
- effetti della normativa sui servizi pubblici locali: mantenimento degli affidamenti in house a condizione del reperimento di un socio privato operativo con "gara a doppio oggetto" e regole di governance societaria e modalità di "exit" del socio al termine del periodo di affidamento

Dott. Roberto Camporesi

➤ **La scissione come strumento per la creazione di una società patrimoniale**

- progetto di scissione: individuazione dei diritti e dei rapporti trasferibili
- modalità e tempistica dell'operazione
- regime della responsabilità per i debiti della società scissa
- disciplina degli obblighi tributari

Avv. Gianluigi Serafini

➤ **Gli effetti delle norme speciali sulla detenzione di partecipazioni in società: amministratori e personale**

- compenso e numero degli amministratori: novità contenute nel D.L. 78/2010
- limitazioni ai compensi dei dirigenti delle società partecipate
- cause di incompatibilità e decadenza alla carica di amministratore delle partecipate
- limitazioni alle spese del personale e applicazione dell'art. 18 L. 112/2010 e s.m.i. anche alla luce del nuovo regolamento sui servizi pubblici locali
- liquidazione delle società e sorte del personale dipendente
- reinternalizzazione e/o cessazione del rapporto di lavoro: determinazione, modalità e tempistiche

Avv. Costantino Tassarolo

➤ **Il piano di razionalizzazione delle partecipazioni della Provincia di Torino alla luce dell'art. 3, c. 27 e ss., Legge Finanziaria 2008**

- criteri di selezione delle partecipazioni da dismettere
- cessione delle partecipazioni: tempi e modalità
- valutazione delle partecipazioni e allocazione sul mercato
- mancata cessione delle partecipazioni: giusta causa di recesso, causa di scioglimento della società o scorporo?

Dott. Fortunato Asprea

➤ **I sistemi informativi per la gestione delle partecipazioni**

- anagrafe delle società partecipate e degli enti controllati
- organi sociali: gestione storica dei dati e scadenziario impegni nel sistema informativo
- finanziamenti e dividendi: semplicità nell'ottenimento di report finanziari
- relazione annuale: impegno periodico breve per la semplificazione del lavoro finale
- analisi di bilancio e bilancio consolidato: strumenti importanti per la gestione delle partecipazioni

Dott. Luca Beltrami

PROGRAMMA

Seconda giornata, giovedì 7 aprile 2011

➤ **I modelli di società a partecipazione pubblica e il regime transitorio**

- società di gestione di SPL e società strumentali
- nuovo modello di gestione tramite società mista, ex art. 23 bis D.L. 112/08 e Regolamento D.P.R. 168/2010
- disciplina nel periodo transitorio e a regime
- evoluzione giurisprudenziale comunitaria e interna sul partner imprenditore socio-operativo
- modelli societari pubblici rivolti al mercato e forme societarie per lo svolgimento di attività amministrativa in forma privatistica

Avv. Emilia Giulia Di Fava

➤ **Il post gara delle società miste**

- ricognizione del “*genus*” delle società miste tra appalti e servizi pubblici nell’ordinamento comunitario e interno alla luce dell’attuale normativa
- riforma del contenzioso
- riflessi sistematici sulla gestione del post gara
- post gara: ruolo del socio privato e contraddittorio con il socio pubblico
- post gara: individuazione delle principali problematiche e riflessi sulle scelte di impostazione della gara

Prof. Avv. Simona Rostagno

➤ **I rapporti finanziari tra enti e società di capitale**

- disciplina prevista per gli aumenti di capitale sociale, ripiano delle perdite e concessioni di credito: condizioni, effetti e limiti applicativi anche alla luce del D.L. 78/2010; interpretazioni della Corte dei Conti
- trasferimenti in c/esercizio, in c/capitale e corrispettivi di servizio: inquadramento contabile e fiscale
- gestione delle entrate: rimborsi dei finanziamenti concessi, riscossione di canoni di concessione o di corrispettivi contrattuali, distribuzione di utili: inquadramento contabile e fiscale
- conciliazione debiti e crediti reciproci

Dott. Antonino Borghi

➤ **Il sistema di programmazione e controllo integrato tra enti e società**

- servizi in house e controllo analogo
- integrazione tra gli strumenti di programmazione e controllo degli enti locali con analoghi strumenti delle società partecipate
 - modelli di corporate governance
 - controllo societario: statuti, patti parasociali e codice di comportamento
 - controllo economico finanziario
 - controllo di efficienza ed efficacia
 - bilancio consolidato e principio n. 4 dell’Osservatorio del Viminale sulla contabilità degli enti locali
- disciplina prevista dal Codice delle Autonomie e richiami della Corte dei Conti

Dott. Davide Di Russo

➤ **La valutazione del capitale economico delle società con capitale pubblico nei processi di cessione delle partecipazioni o nelle operazioni straordinarie (fusioni, scissioni, conferimenti)**

- principi generali di valutazione di azienda
 - metodi patrimoniali

- metodi reddituali
- metodi misti
- metodi finanziari
- metodi empirici
- valutazione dei settori di riferimento
- valutazioni conseguenti ai provvedimenti di dismissione ai sensi dell'art 3, c. 27, L.F. 2008 e dell'art. 14, c. 32, D.L. 78/2010 come integrato dalla Legge di Stabilità
- iter e documentazione necessaria per la cessione delle partecipazioni e per le operazioni straordinarie: aspetti amministrativi e civilistici

Dott. Marco Castellani

➤ **I procedimenti per la dismissione delle partecipazioni da parte degli enti pubblici e per la scelta del socio privato**

- procedimenti per la dismissione ad evidenza pubblica
- vincoli statutari e pattizi nella vendita di partecipazioni
- procedimenti per la gara a doppio oggetto per le società miste pubblico-private per la gestione dei servizi pubblici locali
- iter amministrativo per la vendita delle partecipazioni

Prof. Avv. Giuseppe Di Chio

➤ **La responsabilità e gli strumenti di tutela a disposizione dei soci pubblici**

- responsabilità degli amministratori e dei dirigenti delle società pubbliche
- competenza del giudice ordinario e competenza della Corte dei Conti
- azione di responsabilità del socio pubblico nei confronti degli amministratori
- categorie di danno. Il danno all'immagine della P.A.
- responsabilità degli amministratori dell'ente locale per mancata attivazione delle procedure di dismissione
- caratteristiche, problemi operativi e criticità

Cons. Giancarlo Astegiano

➤ **Il sistema di governance delle società e degli organismi partecipati del Comune di Forlì**

- poteri del socio pubblico sia negli atti di indirizzo che in sede di CdA
- attività e ruolo del CdA
- nuova disciplina dei compensi

Dott. Stefano Foschi

RELATORI

Dott. Fortunato Asprea	Dirigente Servizio Partecipazioni Provincia di Torino
Cons. Giancarlo Astegiano	Consigliere Corte dei Conti Sezione Controllo Lombardia
Dott. Luca Beltrami	Project Manager ADS s.p.a. – Bologna
Dott. Antonino Borghi	Presidente ANCREL – Club dei Revisori Coordinatore Commissione Nazionale CNDCEC Revisori Enti Locali
Dott. Marco Castellani	Studio Associato Castellani Gatti Dottori Commercialisti e Revisori Contabili Ravenna
Dott. Roberto Camporesi	Partner Studio Commerciale Associato Boldrini - Rimini Revisore dei Conti Componente Commissione “Governance delle Partecipate” – CNDCEC
Prof. Avv. Giuseppe Di Chio	Associato di Diritto Commerciale Università di Torino
Avv. Emilia Giulia Di Fava	Studio Legale Di Fava Specializzato in Diritto dei Servizi Pubblici Locali Reggio Emilia
Dott. Davide Di Russo	Presidente Commissione “Governance delle Partecipate” - CNDCEC Revisore dei Conti
Prof. Avv. Marco Dugato	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Venezia

Dott. Stefano Foschi	Direzione Generale Responsabile Unità di Controllo Direzionale e Strategico Comune di Forlì
Prof. Avv. Marco Lamandini	Ordinario di Diritto Commerciale Università di Bologna
Prof. Avv. Andrea Pericu	Associato di Diritto dell'Economia Università di Genova Partner Bettini Formigaro Pericu Studio Legale - Genova
Prof. Avv. Simona Rostagno	Docente di Diritto Commerciale Università di Torino Partner Studio Legale Di Chio, Disegni, Rostagno Torino
Avv. Gianluigi Serafini	Managing Partner Studio LS Lexjus Sinacta Bologna
Avv. Costantino Tassarolo	Consulente CISPEL Direttore Rivista "Diritto dei Servizi Pubblici" Studio Legale Tassarolo Roma